УПРАВЛЕНИЕ В ОБЛАСТИ ТРАНСПОРТА

ПЛАН:

1. Организационно-правовая система управления в области транспорта

2. Полномочия Минтранса РФ и федеральных агентств в области транспорта

3. Полномочия Федеральной службы по надзору в сфере транспорта

**1.Организационно-правовая система управления в области транспорта.** Организационно-правовая система государственного управления транспортом включает:

1) систему федеральных органов исполнительной власти в области транспорта;

2) регулирование основных направлений деятельности федеральных органов исполнительной власти в области транспорта;

3) нормативную базу, закрепляющую организацию и управление транспортом.

В соответствии с п. «и» ст. 71 Конституции РФ федеральные транспорт и пути сообщения находятся в ведении Российской Федерации. Это означает, что в компетенцию Правительства РФ входит решение вопроса организации государственного управления транспортом, а также разработка и внесение на рассмотрение законодательных органов проектов федеральных законов о федеральном транспорте и путях сообщения. Организация управления транспортом, не относящимся к федеральному уровню, возлагается на органы исполнительной власти субъектов Федерации. Обычно это департаменты (министерства) транспорта и связи. На муниципальном уровне осуществляется не государственное управление, а самоуправление. Его основные задачи в отношении транспорта заключаются в организации транспортного обслуживания населения, муниципальном дорожном строительстве, содержании дорог местного значения.

Государственное управление федеральным транспортом осуществляется с помощью системы специальных федеральных органов исполнительной власти. Эта система включает:

– Министерство транспорта Российской Федерации (Минтранс России) – ***первое звено****;*

– Федеральную службу по надзору в сфере транспорта (Ространснадзор) – ***второе звено****;*

– Федеральное дорожное агентство (Росавтодор) – ***третье звено****;*

– Федеральное агентство железнодорожного транспорта (Росжелдор) - ***третье звено****;*

– Федеральное агентство воздушного транспорта (Росавиация) - ***третье звено****;*

– Федеральное агентство морского и речного транспорта (Росморречфлот) - ***третье звено****.*

Это трехзвенная структура, объединенная общей целью организации и управления транспортом.

**2. Полномочия Минтранса РФ и федеральных агентств в области транспорта.**Минтранс России как федеральный орган исполнительной власти в области транспорта осуществляет руководство управлением всеми видами транспорта. Вырабатывая государственную политику в транспортной сфере, министерство осуществляет нормативно-правовое регулирование в сфере гражданской авиации, морского, внутреннего водного, железнодорожного, автомобильного, городского электрического (включая метрополитен) и промышленного транспорта, а также дорожного хозяйства. Существенное значение в деле регулирования транспортной деятельности имеет полномочие Минтранса России по принятию нормативных правовых актов. В содержащемся в указанном Положении перечне можно выделить несколько групп таких актов.

1. Акты, регулирующие порядок осуществления перевозок, например, правила перевозок пассажиров, багажа, грузов, грузобагажа, правила перевозки опасных грузов, правила перевозок грузов в прямом смешанном сообщении.

2. Акты о тарифах на перевозки. Это, в частности, правила формирования, применения тарифов, взимания сборов в области гражданской авиации, тарифы на международные транзитные железнодорожные перевозки и др.

3. Акты, устанавливающие формы транспортных документов, таких как формы билета, багажной квитанции и грузовой накладной, единые формы перевозочных документов на перевозки грузов.

4. Акты, касающиеся труда на транспорте, например, особенностей режима рабочего времени и времени отдыха, условий труда отдельных категорий работников транспорта.

5. Акты, регулирующие порядок регистрации и учета транспортных средств. Это, в частности, правила государственной регистрации и государственного учета гражданских воздушных судов, правила осуществления государственной регистрации в соответствующем государственном реестре морских судов и судов внутреннего водного транспорта.

6. Акты, касающиеся контроля на транспорте. К ним относятся, например, акты, определяющие порядок осуществления контроля за судами и регулирования деятельности в речном порту, порядок осуществления контроля за соблюдением требований пожарной безопасности на судах внутреннего водного транспорта, содержащие перечень речных портов, в которых капитаны портов осуществляют надзор за обеспечением безопасности судоходства и порядка в портах. Характеризуя полномочия федеральных агентств, следует учитывать особенности выполняемых ими функций, связанных с оказанием государственных услуг и управлением государственным имуществом на соответствующем виде транспорта. Их специфика обусловила характер полномочий, которые могут быть подразделены на две группы. Первую представляют полномочия собственника в отношении федерального имущества, необходимого для обеспечения исполнения возложенных на федеральное агентство функций. Вторая группа полномочий связана с действиями в рамках отдельных элементов государственного управления на транспорте. К полномочиям этой группы относятся, в частности, следующие:

– определение маршрутов движения транспорта;

– установление ввода в действие графиков движения транспорта;

– определение портов, станций, аэропортов, участвующих в смешанном сообщении;

– принятие решения о времени прекращения погрузки и перевозки грузов вследствие обстоятельств, препятствующих осуществлению перевозок;

– установление сроков действия прекращения или ограничения погрузки и перевозки грузов, вызванных обстоятельствами непреодолимой силы, военными действиями, блокадой, эпидемией или иными препятствующими осуществлению перевозок обстоятельствами, не зависящими от перевозчиков;

– согласование выполнения регулярных и нерегулярных рейсов;

– организация использования пространства для транспортных артерий и др.

В целях успешной реализации полномочий федеральные агентства наделены соответствующими правами. Перечень этих прав является типовым для всех федеральных агентств. В соответствии с положениями об этих федеральных органах исполнительной власти они имеют право:

а) запрашивать и получать в установленном порядке сведения, необходимые для принятия решений в пределах их компетенции;

б) давать юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, отнесенным к компетенции агентств;

в) привлекать в установленном порядке для проработки вопросов в установленной сфере деятельности научные и иные организации, ученых, специалистов;

г) создавать совещательные и экспертные органы (советы, комиссии, группы, коллегии) в установленной сфере деятельности.

**3.****Полномочия Федеральной службы по надзору в сфере транспорта.** На Федеральную службу по надзору в сфере транспорта возложено осуществление функций:

1. Контроля и надзора в сфере транспортной деятельности.

2. Лицензирования определенных видов деятельности в сфере транспортной деятельности.

Контроль и надзор охватывают соблюдение законодательства РФ и международных договоров РФ, регулирующих деятельность всех видов транспорта. Для осуществления эффективного контроля и надзора должностные лица Ространснадзора наделены:

а) правом проверки в установленном порядке деятельности юридических и физических лиц по осуществлению перевозок и иной связанной с транспортным процессом деятельности – соблюдения перевозчиками установленных транспортными уставами и кодексами, а также подзаконными нормативными правовыми актами требований к транспорту, его технической исправности, габаритам загруженного транспортного средства, норм грузоподъемности и т.д.;

б) правом запрашивать и получать сведения, необходимые для принятия решений по вопросам, отнесенным к компетенции Ространснадзора – государственные структуры, юридические и физические лица – обязаны предоставлять соответствующие данные по запросам компетентных должностных лиц этой федеральной службы, отвечая за их точность и полноту;

в) правом организовывать проведение необходимых расследований, испытаний, экспертиз, анализов и оценок для выяснения обстоятельств транспортных происшествий;

г) правом привлекать в установленном порядке для проработки вопросов, касающихся соблюдения транспортного законодательства, научные и иные организации, ученых, специалистов;

д) правом принимать необходимые меры по предупреждению нарушений транспортного законодательства и устранению последствий допущенных нарушений – применение предусмотренных законодательством РФ мер ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) пресечение нарушений юридическими лицами и гражданами обязательных требований в сфере транспортной деятельности, а также мер по ликвидации последствий совершенных нарушений. На некоторые виды транспортной деятельности распространяется разрешительная система, имеющая целью ограждение граждан, общества и государства от вреда, который может быть причинен непрофессиональными действиями. Ее составной частью является лицензирование, которое регулируется Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 г.

ВОПРОСЫ И ЗАДАНИЯ:

1.Решите тест

1. Не относится к функциям Министерства транспорта РФ:

А) нормативное регулирование в сфере транспорта

Б) нормативное регулирование в сфере дорожного хозяйства

В) обобщение практики применения законодательства в сфере транспорта

Г) выработка государственной политики в области транспорта.

2. Структурой федерального органа исполнительной власти в области транспорта, осуществляющей управление автомобильным транспортом, является:

А) Министерство транспорта РФ

Б) служба автомобильного и городского пассажирского транспорта

В) Департамент автомобильного транспорта

Г) Федеральное дорожное агентство.

3.Структурой федерального органа исполнительной власти в области транспорта, осуществляющей управление воздушным транспортом, является:

А) Федеральная служба воздушного флота

Б) Министерство путей сообщения

В) Федеральная авиационная служба

Г) Федеральное агентство воздушного транспорта.

4. Федеральная служба по надзору в сфере транспорта осуществляет свои функции в сфере деятельности:

А) газоперекачивающих комплексов

Б) портов рыбопромысловых колхозов

В) связанной с безопасностью дорожного движения

Г) промышленного транспорта.

5.Федеральное агентство воздушного транспорта вправе:

А) организовывать проведение обязательной сертификации аэродромов

Б) осуществлять ведение учета авиационных происшествий

В) принимать правила государственного учета гражданских воздушных судов

Г) устанавливать форму грузовой накладной.

6.Федеральное агентство воздушного транспорта наделено полномочием по:

А) принятию правил регистрации гражданских воздушных судов

Б) организации использования части воздушного пространства для воздушных трасс

В) принятию правил формирования и применения тарифов в области гражданской авиации

Г) определению формы билета в гражданской авиации.

7.Федеральное агентство железнодорожного транспорта вправе:

А) принимать правила сертификации на железнодорожном транспорте

Б) принимать решения об открытии железнодорожных станций

В) присваивать поездам при перевозке высших должностных лиц Российской Федерации статус литерных

Г) учреждать в установленном порядке знаки отличия и ведомственные награды.

8.Федеральное агентство железнодорожного транспорта наделено полномочием по:

А) принятию тарифов на международные транзитные железнодорожные перевозки;

Б) установлению сроков ввода в действие графика движения пассажирских поездов на железнодорожном транспорте;

В) принятию правил технической эксплуатации железных дорог;

Г) осуществлению контроля за соблюдением законодательства о безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта.

9.Федеральное агентство морского и речного транспорта:

А) осуществляет регистрацию морских судов и судов внутреннего водного плавания

Б) организует мероприятия по защите морского судоходства от незаконных актов, направленных против безопасности мореплавания

В) принимает положения о капитанах морских и речных портов

Г) составляет перечень портов, в которых осуществляется перевалка грузов.

10.Федеральное агентство морского и речного транспорта наделено полномочиями по:

А) принятию положения о расследовании капитанами морских портов аварийных случаев с судами

Б) контролю за соблюдением законодательства о торговом мореплавании

В) оформлению и выдаче паспортов моряка членам экипажей морских судов в случаях, установленных законодательством

Г) лицензированию перевозок грузов морским транспортом.

11.Федеральное дорожное агентство вправе в установленной сфере деятельности:

А) осуществлять функцию надзора

Б) осуществлять нормативное правовое регулирование

В) осуществлять функцию контроля

Г) заключать государственные контракты на проведение научно-исследовательских работ для государственных нужд.

12. Федеральное дорожное агентство наделено полномочием по:

А) принятию правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом

Б) организации оформления и выдаче разрешения на международные перевозки пассажиров, багажа, грузов в соответствии с межправительственными соглашениями о международном автомобильном сообщении

В) лицензированию перевозок на коммерческой основе пассажиров легковым автомобильным транспортом

Г) осуществлению контроля автотранспортных средств, перевозящих грузы.

13. Федеральное дорожное агентство не вправе осуществлять:

А) расчет платы за перевозку тяжеловесных грузов по федеральным автомобильным дорогам

Б) принятие мер по обустройству автомобильных дорог объектами сервиса

В) определение маршрутов движения по федеральным автодорогам транспортных средств с крупногабаритными и тяжеловесными грузами

Г) лицензирование перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозки более 8 человек.

14.Федеральный орган исполнительной власти в области автомобильного транспорта – это:

А) Федеральное дорожное агентство

Б) Федеральная служба по надзору в сфере транспорта

В) Министерство путей сообщения РФ

Г) Министерство транспорта РФ Федеральным органом исполнительной власти в области транспорта является

Д) Министерство транспорта РФ

Е) Федеральная таможенная служба

Ж) Федеральное агентство воздушного транспорта

З) Федеральная служба по надзору в сфере транспорта.

15.Федеральным органом исполнительной власти в области транспорта, осуществляющим управление государственным имуществом в сфере дорожного хозяйства, является:

А) Государственная служба дорожного хозяйства

Б) Федеральная служба по надзору в сфере транспорта

В) Федеральное дорожное агентство

Г) Департамент транспорта и связи г. Москвы.

16. Федеральным органом исполнительной власти в области транспорта, осуществляющим управление железнодорожным транспортом, является:

А) Министерство путей сообщения

Б) Федеральное агентство железнодорожного транспорта

В) Федеральная дорожная служба

Г) Департамент железнодорожного транспорта.

17.Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции контроля и надзора в сфере гражданской авиации, морского, внутреннего водного, железнодорожного, автомобильного, промышленного транспорта и дорожного хозяйства является:

А) Российская транспортная инспекция

Б) Федеральное дорожное агентство

В) Федеральная служба по надзору в сфере транспорта

Г) Министерство транспорта РФ.

18.Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управления государственным имуществом в сфере автомобильного транспорта, является:

А) Федеральное дорожное агентство

Б) Федеральная служба по надзору в сфере транспорта

В) Министерство транспорта РФ

Г) Российская транспортная инспекция.