**Тема: Компьютерные справочно-правовые системы (СПС)**

**1. Понятие о компьютерных СПС.**

Как справиться с нарастающей лавиной законов, норматив­ных актов, регламентирующих отраслевых документов и прочей информацией? Как и где вовремя получить достоверную и необ­ходимую правовую и профессиональную консультацию по нало­гам, бухгалтерии, финансово-экономической и отраслевой спе­циализациям?

Идея использовать преимущества компьютерных технологий для работы с законодательной информацией возникла на Западе еще во второй половине 1960-х гг. Вместе с развитием техноло­гий и средств телекоммуникации в мире впервые стали появ­ляться компьютерные правовые системы. Их развитие было обус­ловлено тем, что обычным библиотекам было уже не под силу собирать, хранить и систематизировать огромное количество материалов.

Первоначально справочные правовые системы создавались восновном в виде электронных картотек, своего рода грандиозных «электронных каталогов». Они давали возможность найти все све­дения о реквизитах документов, интересовавших пользователя, — названии, номере, дате издания, принявшем органе и т.д. С помо­щью полученных библиографических реквизитов уже в то время можно было быстро отыскать печатное издание, в котором был опубликован необходимый материал.

*Компьютерная СПС* — это программный комплекс, включающий в себя массив правовой информации и программные инстру­менты, позволяющие специалисту работать с этим массивом ин­формации: производить поиск конкретных документов или их фрагментов, формировать подборки необходимых документов, выводить информацию на печать и т.д.

**Это интересно**

*Первой электронной картотекой для компьютерного поиска юридической информации в Европе стала бельгийская система CREDOC, появившаяся на свет в 1967 г. благодаря совместным усилиям университетов Бельгии и Бельгийского союза адвокатов и нотариусов.*

*CREDOC не предполагала прямой связи пользова­теля с информационной базой для получения интересующих его данных. Ему необходимо было обращаться в специальное инфор­мационное бюро, и уже оттуда приходил ответ с адресной ин­формацией о законодательных документах, причем ответ прихо­дилось ожидать от двух до восьми дней.*

В настоящее время все экономически развитые страны имеют СПС, и по некоторым оценкам сейчас в мире насчитывается бо­лее сотни подобных систем. В США это WRU, LEXIS, WESTLAW, JURIS, ELITE; в Великобритании - PRESTEL, POLIS, LEXIS; в Италии — ITALGUIRE; в Бельгии — CREDOC; в Германии — Система Бундестага, LEXINFORM; в Финляндии — FINLEX; во Франции - IRETIV, CEDIJ, JURISDATA, SINDONI и т. д. Надо отметить, что в большинстве случаев эти системы носят негосу­дарственный характер, т. е. принадлежат частным фирмам.

В России разработка компьютерных справочных правовых баз началась с некоторым запозданием. В июле 1975 г. руководство Советского Союза приняло решение о развитии правовой инфор­матизации. В рамках реализации этого решения в 1976 г. при Ми­нистерстве юстиции был создан Научный центр правовой инфор­мации (НЦПИ). Основной задачей Центра стала разработка спра­вочных систем и государственный учет нормативных актов. Одна­ко пользоваться информационной базой НЦПИ могли лишь от­дельные министерства, ведомства и государственные научные организации, широкий же доступ к информации был исключен. Так продолжалось до начала реформ. Быстрое развитие и распространение СПС в России началось лишь в конце **1980-х — начале 1990-х** гг. Именно тогда появились первые СПС: в 1989 г. - «ЮСИС», в 1991 г. - «Гарант», в 1992 г. -«Консультант Плюс».

Огромная потребность в правовой информации, с одной сто­роны, и наращивание уровня и возможностей компьютерных тех­нологий — с другой, привели к росту популярности компьютер­ных СПС среди специалистов. Количество пользователей таких систем становится все больше с каждым годом: если в 1991 —1992 гг. всеми фирмами было продано не более 34 тыс. экземпляров СПС, то в 1995—1996 гг. — уже более 100 тыс. экземпляров, а к концу 2000 г. число пользователей различных СПС по оценкам специа­листов уже превысило 300 тыс. организаций и частных лиц.

СПС — первый помощник специалиста

Объем правовой информации в мире неуклонно растет: общее число выпущенных на сегодня в России федеральных, региональ­ных и ведомственных документов приближается к миллиону.

***Это интересно***

*Только на федеральном уровне принимается более 100 норма­тивных актов в месяц, а если включить в их число документы региональных органов власти, то их общий банк «богатеет» еже­месячно примерно на 10 тыс. документов.*

Как справиться специалисту с этой лавиной все нарастающей и постоянно меняющейся информации?

Выход из создавшегося весьма серьезного положения может быть найден только на пути эффективного применения современной быстродействующей вычислительной техники. Как пока­зывает практика, компьютер является идеальным средством для сбора, обработки, хранения, обновления и выдачи потребителям информации, в том числе о законах и других нормативно-право­вых актах. В сфере правовой информатики используются разнооб­разные компьютерные технологии. К их числу относятся компью­терные справочные правовые системы.

Основу правовых систем составляют электронные базы и бан­ки правовой информации. Это как бы «мозг и сердце» всей си­стемы. Базы данных информационного обеспечения включают в себя самые разнообразные документы: от координационных пла­нов разработки нормативных актов до актов зарубежного зако­нодательства.

В настоящее время в России уже создан ряд компьютерных цен­тров и сетей правовой информации. Вступившие в строй сети ох­ватывают большую часть территории России и предоставляют свои услуги сотням тысяч пользователей. В задачи этих центров входят сбор, аккумулирование, систематизация, хранение и предостав­ление потребителям различных сведений правового характера.

**2. Причины популярности СПС**

В последние годы мы стали свидетелями удивительного явле­ния: на фоне общего экономического кризиса разработка и об­служивание справочных правовых систем выросли в России в но­вую современную отрасль информационного бизнеса. Общее чис­ло установленных компьютерных правовых систем всех типов к настоящему времени превысило 400 тыс. Реальных же пользовате­лей систем гораздо больше, нежели самих систем, так как многие из них установлены на локальных компьютерных сетях, и даже с несетевой версией обычно работают несколько специалистов. Се­годня с уверенностью можно сказать, что *СПС играют в процессе распространения правовой информации не меньшую роль, чем традиционная пресса.*

Причина популярности компьютерных правовых систем среди специалистов кроется, прежде всего, в том, что такие *системы представляют собой доступный и эффективный инструмент для ежедневной работы с правовой информацией*. Они не просто поз­воляют специалисту экономить время, но и сделали возможной принципиальную перестройку структуры потоков этой информа­ции в российском обществе. Тем объемом правовых документов, который без компьютерных систем ранее был доступен лишь сот­ням экспертов (да и то потенциально), сегодня реально пользу­ются сотни тысяч специалистов, которые, в свою очередь, полу­чили, благодаря этому, возможность эффективно консультиро­вать уже миллионы работников предприятий и частных лиц.

Кроме того, значительная часть газет и журналов, особенно региональных, уделяющих внимание правовой тематике, активно использует компьютерные правовые системы в качестве источни­ка полной и оперативной информации. Именно благодаря специ­ализированным компьютерным системам, позволяющим хранить и распространять, по существу, неограниченные объемы данных, в России за последние несколько лет был достигнут качественно новый уровень в решении проблемы открытости и доступности правовой информации. Не вызывает сомнений, что *СПС — один из важнейших элементов информационного обеспечения жизни современного демократического общества.*

**3. Достоинства и ограничения СПС**

Сотни тысяч специалистов применяют правовые системы в своей работе, и число пользователей компьютерных правовых баз и дальше будет стремительно расти. Как уже отмечалось, причи­ны такой популярности названных систем во все большей доступ­ности персональных компьютеров как для предприятий и компа­ний, так и для частных лиц. Но самое главное, компьютерные технологии имеют ряд уникальных достоинств и возможностей.

В первую очередь это:

• компактное хранение больших объемов информации;

• быстрый поиск нужных документов или даже их фрагментов в огромных массивах данных;

• высокоскоростная передача информации средствами связи на любые расстояния.

Очевидно, что работать с таким количеством информации, например осуществлять в нем быстрый поиск нужного материа­ла, без компьютера невозможно. Даже привычные всем нам биб­лиотеки с помощью своих каталогов и систем заказов предостав­ляют читателю возможность для поиска лишь самих книг, а не их фрагментов.

Уникальные свойства компьютерных технологий дают возмож­ность реализовывать поиск документов в сотни раз быстрее и эф­фективнее, нежели при работе с бумажными фондами. Система предоставляет пользователю довольно большой объем материалов (нормативные акты, мнения экспертов компании-разработчика), что весьма помогает в принятии профессиональных решений.

Следует учитывать, что ни одна компьютерная правовая си­стема не является официальным источником опубликования нор­мативно-правовых актов. Таким образом, справочные правовые системы хотя и дают возможность получать и использовать пол­ную достоверную информацию по правовым проблемам, однако имеют статус именно справочных. Так, при обращении, скажем, в суд (или иную инстанцию) необходимо ссылаться не на право­вую базу, а на официальный источник публикации.

**4. Современные тенденции в развитии СПС**

На сегодняшний день сложились следующие стандарты дей­ствительно хорошего сервиса по обслуживанию компьютерных правовых систем:

• бесплатная демонстрация системы в офисе заказчика квали­фицированным специалистом;

• гарантии стабильного информационного сопровождения си­стем (вплоть до возможности ежедневного обновления информа­ции) на компьютере пользователя;

• обучение пользователя и его консультирование в сложных си­туациях;

• техническая поддержка систем на компьютере пользователя, восстановление их после аппаратных сбоев (поломки ПК);

• возможность заказа отдельных документов, не входящих в комплект поставки для пользователя.

**5. Особенности российских СПС**

Можно выделить следующие основные причины интенсивного развития в России компьютерных технологий, направленных на правовую информатизацию.

1. Стремительное совершенствование и удешевление персональ­ных компьютеров в последнее десятилетие. На смену ЭВМ, кото­рые десять лет назад были доступны лишь экспертам крупных на­учных центров, пришли компьютеры, ставшие по-настоящему персональными не только для сотен тысяч специалистов, но и для миллионов обычных людей.

2. Реформы политической и экономической жизни в стране породили буквально вал нормативных и иных правовых докумен­тов. Только за 1992—2000 гг. федеральными и региональными орга­нами власти и управления было принято около 2 млн. (!) актов, при этом число актов, принимаемых ежегодно, не имеет тенден­ции к уменьшению. Работать с таким массивом документов без современных компьютерных технологий просто невозможно.

3. Сегодня существует множество практических задач, направ­лений, связанных с обращением к правовой информации, эф­фективно решать которые можно лишь при использовании ком­пьютерных СПС (например, работа юристов, экономистов или бухгалтеров).

**6. Отечественный рынок СПС**

В настоящее время на рынке справочных правовых систем ра­ботают довольно много компаний-создателей СПС и очень боль­шое число сервисных фирм, осуществляющих поставку и теку­щее обслуживание компьютерных правовых систем. Наиболее известны в России следующие системы и разработавшие их ком­пании:

• «Консультант Плюс» (компания «Консультант Плюс»);

• «Гарант» (Научно-производственное предприятие «Гарант-Сервис»);

• «Кодекс» («Центр компьютерных разработок»);

• «Референт» (фирма «Референт-Сервис»).

Степень распространенности программных продуктов той или иной компании на российском рынке весьма различна и в насто­ящее время точно оценить ее не представляется возможным, а данные, иногда публикуемые самими компаниями, могут быть довольно субъективными. Тем не менее, среди частных компью­терных фирм, создающих и распространяющих правовые систе­мы, можно выделить несколько наиболее распространенных и популярных компаний: АО «Консультант Плюс» (Москва), Науч­но-производственное предприятие «Гарант-Сервис» (Москва), «Центр компьютерных разработок» (Санкт-Петербург), ЗАО «Ре­ферент-Сервис» (Москва).

**7. Справочная правовая система «Консультант Плюс»**

Справочная правовая система «Консультант Плюс» создана АО «Консультант Плюс» и распространяется с 1992 г. Система хоро­шо известна и по состоянию на начало 2002 г. устойчиво занимает одну из лидирующих позиций на территории России. Сеть компа­нии «Консультант Плюс» объединяет более 300 региональных информационных центров, производящих поставку СПС, сервис­ное обслуживание и передачу информации пользователям.

Все системы семейства «Консультант Плюс» можно разделить на четыре группы: справочные правовые системы по федерально­му и региональному законодательству, по международному праву и справочные системы поддержки принятия решений. В каждой системе «Консультант Плюс» имеется перечень всех справочных правовых баз с указанием примерного количества документов в базе на определенную дату.

*Вопросы для контроля:*

1. Дайте понятие компьютерной справочно-правовой системе (СПС)?
2. Когда и где была создана первая электронная картотека для компьютерного поиска юридической информации в Европе?
3. Когда началось быстрое развитие и распространение СПС в России? Назовите их?
4. Что составляют основу справочно-правовых систем?
5. Назовите причины популярности компьютерных правовых систем среди специалистов?
6. Каковы основные причины интенсивного развития в России компьютерных технологий, направленных на правовую информатизацию?
7. Перечислите известные российские СПС?